****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**БОРОДИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ВАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 июля 2016 г. N 22

Об анализе предоставленных и

планируемых к предоставлению

льгот и установлению понижающих ставок

по местным налогам и неналоговым платежам.

**В соответствии с Постановлением Правительства Челябинской области от 17.08.2011 № 287-П «Об анализе предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по региональным налогам и установления пониженных ставок по налогу на прибыль организаций и при применении упрощенной системы налогообложения»**, а также в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, совершенствования бюджетного процесса в Бородиновском сельском поселении Варненского муниципального района

Администрация Бородиновского сельского поселения Варненского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые

* порядок проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам
* методику расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам

1. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на начальника Финансового органа администрации Бородиновского сельского поселения Варненского муниципального района Долбилову Л.Н.

3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава Бородиновского

сельского поселения: С.И.Мананников

Утвержден

постановлением

администрации Бородиновского

сельского поселения муниципального района

Челябинской области

от 25.07.2016 № 22

ПОРЯДОК

проведения анализа предоставленных

и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам

I. Общие положения

1. Анализ предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам проводится в целях:

совершенствования налоговой политики;

минимизации потерь и (или) роста доходов бюджета Бородиновского сельского поселения муниципального района Челябинской области (далее Бородиновское поселение);

оптимального выбора объектов для предоставления льгот по местным налогам и неналоговым платежам;

проведения эффективной социальной политики.

2. Проведение анализа предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам должно способствовать оптимизации перечня предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, повышению точности прогнозирования результатов предоставления и планируемых к предоставлению налоговых льгот, обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот.

3. Результаты анализа налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам используются:

при разработке бюджета Бородиновского поселения на очередной финансовый год и на плановый период;

для своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

для изменения действующих налоговых льгот и введения новых видов налоговых льгот.

II. Виды налоговых льгот по местным налогам

и условия их предоставления

4. Налоговые льготы предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков по следующим видам местных налогов:

земельному налогу;

налогу на имущество физических лиц;

неналоговым платежам.

5. Налоговые льготы по местным налогам и неналоговым платежам устанавливаются Советом депутатов Варненского поселения.

6. Отдельным категориям налогоплательщиков устанавливаются следующие виды налоговых льгот:

освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения.

III. Проведение анализа налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам

7. Анализ предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам проводится финансовым органом Бородиновского поселения на основании налоговой, статистической и финансовой отчетности, а также информации сельского поселения, и сведений организаций и физических лиц , применяющих налоговые льготы, и которым планируется предоставить налоговые льготы (далее именуются – организации и физические лица).

8. Анализ **предоставленных** налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам за прошедший отчетный год осуществляется ежегодно финансовым органом поселения, который отражает результаты указанного анализа в аналитической записке и направляет ее в срок не позднее 1 ноября текущего года Главе Бородиновского поселения и Совету депутатов Варненского поселения.

Аналитическая записка должна содержать:

полный перечень предоставленных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков с указанием количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми и льготами;

полную информацию о потерях бюджета Бородиновского поселения в результате предоставления налоговых льгот по категориям налогоплательщиков;

цель предоставления каждой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Бородиновского поселения;

информацию об использовании налогоплательщиком средств, высвобождающихся в результате предоставления налоговых льгот;

расчет результативности предоставленных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с [Методикой](#Par177) расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам;

предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в случае низкой результативности их предоставления.

9. Анализ по **планируемым** к предоставлению налоговым льготам по местным налогам и неналоговым платежам осуществляется финансовым органом Бородиновского поселения. К рассмотрению принимаются предложения, поступившие в финансовый орган поселения , в срок до 01 июля текущего года.

Анализ по планируемым к предоставлению налоговым льготам по местным налогам и неналоговым платежам на основании предложений, поступивших в финансовый орган поселения позднее 01 июля текущего финансового года, осуществляется в следующем финансовом году.

По результатам анализа финансовый орган поселения готовит заключение и направляет его в срок не позднее 01 октября текущего года Главе Бородиновского поселения и Совету депутатов Бородиновского поселения.

Заключение должно содержать:

категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить налоговые льготы, с указанием налога и способа предоставления льготы (например, освобождение от уплаты налога, изъятие отдельных элементов объекта налогообложения);

расчет потерь бюджета Бородиновского поселения в результате предоставления налоговых льгот по категориям налогоплательщиков и указание на источник компенсации этих потерь бюджета;

цель предоставления каждой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Бородиновского поселения;

расчет результативности планируемых к предоставлению налоговых льгот по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с [Методикой](#Par177) расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам .

10. Анализ налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам производиться в три этапа:

На первом этапе проводится инвентаризация предоставленных в соответствии с Решением Советов депутатов поселения налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам.

По результатам инвентаризации налоговых льгот финансовый орган составляет реестр предоставленных налоговых льгот по местным налогам по [форме](#Par105) согласно приложению **N 1** к настоящему Порядку.

При предоставлении новых налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие изменения.

На втором этапе определяются потери (недополученные доходы) бюджета Бородиновского поселения в связи с предоставлением налоговых льгот.

Расчет потерь бюджета Бородиновского поселения осуществляется по [форме](#Par133), приведенной в приложении **N 2** к настоящему Порядку.

На третьем этапе проводится расчет результативности налоговых льгот в соответствии с [Методикой](#Par177) расчета результативности предоставленных и планируемых к предоставлению поселениями льгот по местным налогам и неналоговым платежам (далее - Методика) согласно приложению **N 3** к настоящему Порядку. Расчет результативности предоставления льгот производится отдельно по каждой категории льготников.

Приложение 1

к Порядку

проведения анализа

предоставленных и планируемых

к предоставлению льгот

по местным налогам и неналоговым платежам

РЕЕСТР

предоставленных налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам

по состоянию на "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Бородиновское сельское поселение

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование  налога | Содержание  налоговой льготы | Нормативный   правовой акт | Категория  получателей | Срок   действия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |

Приложение 2

к Порядку

проведения анализа

предоставленных и планируемых

к предоставлению льгот

по местным налогам и неналоговым платежам

Расчет

потерь бюджета Бородиновского сельского поселения при предоставлении налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам

по состоянию на "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года

Наименование налога \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория налогоплательщиков \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Показатель | Единица  измерения | Значение  показателя | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Налоговая база по налогу  за период с начала года | тыс. руб. |  |  |
| 2. | Размер сокращения  налоговой базы по налогу  за период с начала года | тыс. руб. |  | При освобождении  от налогообложения части базы налога |
| 3. | Ставка налога, установленная  в соответствии с Решением  Совета депутатов поселения | % |  |  |
| 4. | Сумма потерь  (недополученных доходов)  бюджета сельского поселения | тыс. руб. |  |  |

Приложение 3

к Порядку

проведения анализа

предоставленных и планируемых

к предоставлению льгот

по местным налогам и неналоговым платежам

Методика

расчета результативности предоставленных

и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам

1. Расчет результативности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам и неналоговым платежам осуществляется в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков.

2. Под результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам понимается совокупность бюджетной, экономической и социальной результативности.

3. Под бюджетной результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам и неналоговым платежам понимаются полученные и планируемые к получению дополнительные налоговые поступления в бюджет поселения, которые связаны с использованием налоговых льгот.

Бюджетная результативность предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот организациям по категории плательщиков, которым предоставлена или планируется к предоставлению льгота, рассчитывается по следующей формуле:

КБрез = дельта Пост / SUM Пльг,

где:

КБрез - коэффициент бюджетной результативности предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот за отчетный (планируемый) период;

дельта Пост - прирост налоговых поступлений в бюджет поселения от категории плательщиков за отчетный (планируемый) период;

SUM Пльг - сумма потерь бюджет поселения от предоставления налоговых льгот за отчетный (планируемый) период, которая рассчитывается по следующей формуле:

SUM Пльг = НБ x СНз,

где:

НБ - налогооблагаемая база;

СНз - ставка налога, установленная в соответствии с Решением Совета депутатов поселения.

Для целей настоящей Методики под отчетным периодом понимается год, предшествующий текущему финансовому году. Под планируемым периодом понимается год, с начала которого предполагается предоставление налоговых льгот.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее единицы, то результативность налоговых льгот является низкой.

[Расчет](#Par223) бюджетной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот определяется в соответствии с приложением N 1 к настоящей Методике.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов.

Бюджетная результативность предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот физическим лицам по категории плательщиков принимается равной единице.

4. Под экономической результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам понимается положительная динамика показателей экономической деятельности организаций.

[Расчет](#Par266) экономической результативности предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот организациям рассчитывается согласно приложению N 2 к настоящей Методике на основании сведений, предоставляемых организациями - получателями льгот.

Если коэффициент экономической результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее 0,6, то результативность налоговых льгот является низкой.

Экономическая результативность предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот физическим лицам по категории плательщиков не рассчитывается.

5. Под социальной результативностью предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам понимается положительная динамика показателей достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения поселения.

[Расчет](#Par266) социальной результативности предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот организациям рассчитывается согласно приложению N 2 к настоящей Методике на основании сведений, предоставляемых организациями - получателями льгот.

Если коэффициент социальной результативности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот менее 0,5, то результативность налоговых льгот является низкой.

Социальная результативность предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот физическим лицам принимается равной единице и признается положительной в случае их предоставления социально-незащищенным категориям граждан в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Приложение 1

к Методике

расчета результативности

предоставленных и планируемых

к предоставлению льгот

по местным налогам и неналоговым платежам

Расчет

бюджетной результативности предоставленных

и планируемых к предоставлению налоговых льгот организациям

по состоянию на "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года

Наименование налога \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория налогоплательщиков \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  категории   налого-  плательщиков [<\*>](#Par253) | Фактическое   поступление   налоговых   платежей   в бюджет   сельского поселения за  предшествующий период | Фактическое  (планируемое)  поступление   налоговых   платежей   в бюджет   сельского поселения   за отчетный   период | Прирост   налоговых  поступлений  в бюджет   сельского поселения | Фактическая  (планируемая)   сумма потерь   бюджета  сельского поселения от  предоставления  налоговых   льгот | Коэффициент  бюджетной   результа-   тивности |
| 1 | 2 | 3 | 4 = [3](#Par233) - [2](#Par233) | 5 | 6 = [4](#Par233) / [5](#Par233) |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

--------------------------------

<\*> В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов.

Приложение 2

к Методике

расчета результативности

предоставленных и планируемых

к предоставлению льгот

по местным налогам и неналоговым платежам

Расчет

экономической и социальной результативности

предоставленных и планируемых к предоставлению

налоговых льгот организациям

по состоянию на "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года

Наименование налога \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория налогоплательщиков \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование   показателя | Единица  измерения | Факт за предшествующий период | Факт   за отчетный   период  (плановая  величина  показателя  в случае  предоставления льготы) | Значение  показателя (1,если рост  показателя есть;0,если роста нет) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расчет экономической результативности (для организаций) | | | | | |
| 1. | Оббьем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий оббьем оказанных услуг) в сопоставимых ценах | тыс. руб. |  |  |  |
| 2. | Прибыль до налогообложения | тыс. руб. |  |  |  |
| 3. | Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) | % |  |  |  |
| 4. | Стоимость основных средств | тыс. руб. |  |  |  |
| 5. | Инвестиции в основной капитал | тыс. руб. |  |  |  |
| 6. | Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям | тыс. руб. |  |  |  |
| 7. | Среднесписочная численность работников | человек |  |  |  |
| 8. | Итого  (сумма строк [1](#Par291) + [2](#Par306) + [3](#Par309) + [4](#Par314) + [5](#Par317) + [6](#Par320) + [7](#Par328)) |  | Х | Х |  |
|  | Коэффициент экономической результативности  ([Строка 8](#Par332) гр. 6 / 7) |  | Х | Х |  |
| Расчет социальной результативности | | | | | |
| 1. | Среднесписочная численность работни-ков, всего | человек |  |  |  |
| 1.1 | из них социально- незащищенные  категории: | человек |  |  |  |
|  | - пенсионеры | человек |  |  |  |
|  | - инвалиды | человек |  |  |  |
|  | - другие категории (указать) | человек |  |  |  |
| 2. | Сумма средств, направляемых на социально значимые и общественно-  полезные цели, всего | тыс. руб. |  |  |  |
|  | из них: |  |  |  |  |
|  | - вложения в инфраструктуру Варненского сельского поселения | тыс. руб. |  |  |  |
|  | - снижение цен, расценок, тарифов и т.д. | тыс. руб. |  |  |  |
|  | - иные (указать на какие цели) | тыс. руб. |  |  |  |
| 3. | Итого (сумма строк [1.1](#Par349) + [2](#Par360)) |  | Х | Х |  |
|  | Коэффициент социальной результа-тивности ([Строка 3](#Par382)гр. 6 / 2) |  | Х | Х |  |