

|  |
| --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯ  ВАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

|  |
| --- |
| От 22.12.2014 № 846  с. Варна |

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной Программы «Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма на территории Варненского муниципального района» на 2015-2016 гг. |

|  |
| --- |
| В соответствии со статьей 179 бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях рационального использования денежных средств администрация Варненского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:  1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу «Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма на территории Варненского муниципального района» на 2015-2016 гг.  2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.  3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.  4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Варненского муниципального района Челябинской области Е.А. Парфенова. |

|  |
| --- |
| Глава  Варненского муниципального района  Челябинской области С.В. Маклаков |

Приложение 1

к Постановлению администрации

Варненского муниципального района

от 22 декабря 2014 года № 846

# 

# Паспорт муниципальной Программы "Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма на территории Варненского муниципального района"

# на 2015 - 2016 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная Программа "Гармонизация межнациональных отношений и профилактика экстремизма на территории Варненского муниципального района" на 2015 - 2016 годы (далее Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной Программы | Администрация Варненского муниципального района; Заместитель Главы Варненского муниципального района по социальным вопросам.  Адрес: 457200, Челябинская область, Варненский район,с.Варна,ул.Советская.135 ,кааб.№4,тел.3-00-52 |
| Соисполнители муниципальной Программы | Управление образования администрации Варненского муниципального района;  Отдел культуры администрации Варненского муниципального района;  **Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорту;**  Отдел МВД России по Варненскому району  Челябинской области;  Межведомственная комиссия. |
| Программно-целевые инструменты муниципальной Программы | [Конституция](consultantplus://offline/ref=831E36A8F4DB490AE8164A2A0B01F1377BC57F9B3F8E58F7F2D8D8UDi8J) Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжении Правительства Российской Федерации |
| Основные цели муниципальной Программы | 1. Своевременное предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности.  2. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.  3. Укрепление единства многонационального народа Российской Федерации. |
| Основные задачи муниципальной Программы | 1) выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих социальное и культурное развитие в Варненском муниципальном районе, находящих свое проявление в фактах:  - межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;  - агрессии и насилия на межэтнической основе;  -распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов, ксенофобии, политического экстремизма на национальной почве;  2) формирование в Варненском муниципальном районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:  - воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;  - утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Варненского муниципального района;  - достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;  - формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека;  - общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной Программы | число общественных или религиозных объединений, склонных к проявлениям терроризма и экстремизма;  2015 г. – 0;  2016 г. – 0;  число зарегистрированных нарушений общественного порядка экстремистского характера:  2015 г. – 0;  2016 г. – 0; |
| Этапы и сроки реализации муниципальной Программы | Период реализации муниципальной Программы с 2015-2016 г, в том числе по этапам:  1этап - 2015год;  2 этап - 2016год. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной Программы | Источником финансирования Программы являются:  - районный бюджет. Всего на 2015-2016 годы запланировано 50,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2015 год - 25,0 тыс. рублей;  2016 год - 25,0тыс. рублей.  Стоимость мероприятий и проектов, предусмотренных Программой, подлежит ежегодному уточнению и корректировке при разработке бюджета района соответствующего года. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы | Повышение доверия власти.  Повышение готовности и обеспечения высокого уровня взаимодействия всех служб в предупреждении экстремистских проявлений.  Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.  Снижение риска возникновения конфликтных ситуаций среди населения района в результате миграции |

# 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Программа разработана в соответствии с федеральными законами [от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ](garantF1://86367.16) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [от 25.07.2002 г. N 114-ФЗ](garantF1://12027578.3) "О противодействии экстремистской деятельности", [Постановлением](garantF1://70339260.0) Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. N 718 "О федеральной целевой программе "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)".

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Также необходимость ее подготовки и последующей реализации вызвана тем, что современная криминогенная ситуация в сфере борьбы с экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. В условия когда наметилась тенденция к стабилизации обстановки в регионе Северного Кавказа, в частности на территории Чечни, где террористы практически лишены возможности осуществлять подрывные действия силами крупных вооруженных формирований, их деятельность организуется по принципу нанесения точечных ударов по жизненно важным объектам и местам со значительным скоплением людей на всей территории России. Представители террористических и экстремистских организаций, сформированных и финансируемых, как на территории России, так и за ее пределами, не оставляют попыток планирования и совершения террористических актов. Также необходимо отметить ситуацию на Украине, которая приковала к себе внимание всего мира. Обстановка, связанная с проявлением нацизма, является конфликтом мирового масштаба.

Таким образом, экстремизм представляет реальную угрозу общественной безопасности, подрывает авторитет органов местного самоуправления и оказывает негативное влияние на все сферы общественной жизни. Его проявление вызывает социальную напряженность, влечет затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Очевидна необходимость активной разъяснительной работы среди населения по преодолению негативных тенденций, тормозящих социальное и культурное развитие Челябинской области, находящих свое проявление в фактах межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости, агрессии и насилия на межэтнической основе, с привлечением научной интеллигенции, средств массовой информации и представителей духовенства.

Требуется принятие дополнительных мер по формированию в Челябинской области позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, традиций и этнических ценностей различных народов по формированию мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека.

На ситуацию в Варненском муниципальном районе существенное влияние оказывают, во-первых, многонациональный состав его населения, в районе проживают представители 43 национальностей (большую часть составляют русские – 73,7%, татары – 8,7%, казахи – 7%). Во-вторых, восточная часть района более чем наполовину выдается углом в соседний Казахстан и граничит с ним с трех сторон. Район занимает площадь 3853 км², протяженность границы с Казахстаном оставляет 312,8км. Варненский район – самый государственно-пограничный район в области.

В Варненском муниципальном районе накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков проявления экстремизма в начальной стадии, повышению толерантности населения и преодолению национальных и религиозных противоречий. Так, 21 сентября 2009г. в районном центре – селе Варна был открыт Храм Рождества Пресвятой богородицы, 21 октября 2009г. также в с. Варна состоялась торжественная церемония открытия соборной Мечети Нур, а 28 сентября 2014г. в с. Лейпциг был восстановлен Храм Казанской иконы Божией Матери.

Поэтому системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в Варненском муниципальном районе и для реализации такого подхода необходимо принятие Программы по гармонизации межнациональных отношений и профилактике экстремизма.

# 2. Основные цели и задачи муниципальной Программы

Цель Программы по профилактики экстремизма - формирование на территории Варненского муниципального района толерантного общества на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и национального самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Программа предусматривает решение на территории Варненского муниципального района следующего комплекса задач:

1) выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих социальное и культурное развитие в Варненском муниципальном районе, находящих свое проявление в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

- агрессии и насилия на межэтнической основе;

- распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов, ксенофобии, политического экстремизма на национальной почве;

2) формирование в Варненском муниципальном районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Варненского муниципального района;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

# 3. Сроки и этапы реализации муниципальной Программы.

Срок реализации Программы: 2015 - 2016 годы.

Этапы реализации Программы:

I этап - 2015 год;

II этап - 2016 год;

Условиями досрочного прекращения реализации или корректировки Программы могут быть:

1) достижение целей и выполнение задач Программы ранее запланированного срока;

2) изменение законодательства;

3) сокращение финансирования расходов на реализацию Программы.

4.Система мероприятий муниципальной Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Раздел | Исполнители | Срок  исполнения | Источник  финансирования | Финансовые затраты всего,  (тыс. рублей) | В том числе | |
| 2015  год | 2016  год |
| 1. | Проведение семинаров, совещаний, круглых столов с участием органов местного самоуправления, представителей общественных, молодежных организаций, представителей политических партий и структурных подразделений администрации Варненского муниципального района по вопросам экстремизма. | Отдел образования администрации Варненского муниципального района  Отдел культуры администрации Варненского муниципального района  **Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорту**  Отдел МВД России по Варненскому району  Челябинской области. | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Проведение в образовательных учреждениях мероприятий, акций, посвященных памятным дням:  - 21 февраля - День родного языка  - 23 мая - День славянской письменности  - 3 сентября - День солидарности в борьбе с терроризмом  - 4 ноября - День народного единства  - 16 ноября - Международный день толерантности | Отдел образования администрации Варненского муниципального района  Образовательные учреждения Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Организация просмотра фильмов, видеороликов, связанных с формированием толерантного сознания и предупреждением межнациональных конфликтов | Образовательные учреждения Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Проведение в общеобразовательных учреждениях лекций о народах Российской Федерации | Образовательные учреждения Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Проведение классных часов по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму и правовой культуре | Образовательные учреждения Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Организация и проведение фестивалей, конкурсов для детей и молодежи совместно с национальными культурными объединениями | Отдел культуры администрации Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Проведение в общеобразовательных учреждениях родительских собраний по вопросам воспитания у молодежи уважительного отношения к представителям различных национальностей, профилактики ксенофобии | Образовательные учреждения Варненского муниципального района | 2015-2016  ежеквартально | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Проведение совещаний с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений по основам информационной безопасности детей | Образовательные учреждения Варненского муниципального района | 2015-2016  два раза в год | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 9. | Участие национально-культурных, религиозных организаций в проведении мероприятий, посвященных государственным праздникам Дня народного единства, Дня России | Отдел культуры администрации Варненского муниципального района  **Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорту** | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Участие представителей национально-культурных и религиозных общественных организаций в областных, федеральных семинарах и курсах по профилактике экстремизма | Отдел культуры администрации Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Проведение национальных календарных праздников, фестивалей и конкурсов: "Навруз", "Сабантуй", "Масленица" и др. совместно с общественными объединениями, осуществляющими деятельность в сфере профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений | Отдел культуры администрации Варненского муниципального района | 2015-2016 | Финансирование по другим программам | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Организация выставки творчества народов, проживающих на территории Варненского муниципального района | Отдел культуры администрации Варненского муниципального района | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 13. | Проведение цикла историко-этнографических викторин, тематических бесед, литературно-музыкальных мероприятий, посвященных традициям народов, населяющих Варненский муниципальный район | Отдел культуры администрации Варненского муниципального района  " | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 14. | Проведение спортивно-массовых мероприятий, способствующих укреплению толерантных этнокультурных установок, воспитанию культуры мира и согласия | **Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорту** | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 15. | Разработка памяток, изготовление и распространение агитационных материалов и плакатов анти экстремистской направленности | **Отдел по делам молодежи, физической культуры и спорту** | 2015-2016 | Местный бюджет | 50,0 | 25,0 | 25,0 |
| 16. | С учетом методических рекомендаций, подготовленных администрацией Губернатора Челябинской области, принимать меры по организации постоянных мероприятий, направленных на раннее выявление деятельности религиозно-экстремистских организаций и сект | Межведомственная комиссия | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Принятие мер по активизации муниципальных средств массовой информации, в т. ч. электронных, в сфере освещения осуществляемой органами местного самоуправления профилактической антиэкстремистской работы и контрпропагандистских мероприятий в отношении деятельности религиозно-экстремистских организаций и сект | Межведомственная комиссия | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 18. | Осуществление мониторинга за деятельностью средств массовой информации, общественных организаций и объединений, в том числе в компьютерных сетях в целях недопущения призывов к нарушениям общественного порядка, пропаганды деятельности организаций экстремистской направленности. | Отдел МВД России по Варненскому району  Челябинской области | 2015-201 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 19. | Направление в органы прокуратуры материалов для вынесения предостережений руководителям общественных объединений, а также другим лицам о недопустимости осуществления экстремистской деятельности | Отдел МВД России по Варненскому району  Челябинской области | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| 20. | Организация и проведение мероприятий, направленных на социальную адаптацию детей из семьи мигрантов, в том числе: круглые столы, семинары, дни правовой помощи и др. | Межведомственная комиссия | 2015-2016 | Без финансирования | 0 | 0 | 0 |
| Итого по Программе: | | | | | 50,0 | 25,0 | 25,0 | |

# 5. Ресурсное обеспечение муниципальной Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в пределах средств, выделенных в бюджете района на ее исполнение. Общий объем финансирования составляет – 50,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 25,0 тыс. рублей;

2016 год – 25,0 тыс. рублей;

Объем финансирования Программы подлежит уточнению при составлении проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период.

Источником финансирования могут быть иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

# 6. Организация управления и механизм реализации муниципальной Программы

Контроль за исполнением мероприятий муниципальной Программы осуществляет заместитель Главы района по социальным вопросам. Соисполнители данной муниципальной Программы предоставляют разработчику отчеты об исполнении муниципальной Программы за 1 полугодие, 9 месяцев и годовой отчет не позднее 10 числа ,следующего за отчетным, ответственный исполнитель на основании отчетов соисполнителей Программы готовит отчет об исполнении Программы и представляет его в комитет экономики администрации Варненского муниципального района, годовой доклад о реализации муниципальной программы Главе Варненского муниципального района.

# 7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Целевой индикатор | Ед. изм. | Значение индикатора по годам | |
| 2015 г. | 2016 г. |
| 1. | Количество методических рекомендаций, сборников, учебных пособий, в том числе внедренных в учебный процесс и воспитательную работу | ед. | 3 | 3 |
| 2. | Количество мероприятий, направленных на профилактику экстремизма и развитие толерантности | ед. | 10 | 10 |
| 3. | Количество публикаций в СМИ, теле- и радиосюжетов, направленных на профилактику экстремизма и развитие толерантности | ед. | 20 | 20 |

Значения целевых индикаторов исчисляются по итогам года на основании мониторинга реализации программных мероприятий и статистических данных, предоставляемых исполнителями Программы.

Реализация Программы позволит:

- совершенствовать формы и методы работы органов местного самоуправления по профилактике экстремизма, проявлений национальной расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории Варненского муниципального района;

- способствовать снижению социальной напряженности в обществе, рискам проявления экстремизма , укреплению межнационального согласия;

- недопущению создания и деятельности на территории района националистических экстремистских молодежных группировок;

- формированию единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории Варненского муниципального района идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам.

8. Финансово-экономическое обоснование муниципальной Программы

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Варненского муниципального района. На реализацию мероприятий Программы могут быть привлечены средства областного бюджета, в порядке, определенном законодательством. Объем финансирования мероприятий за счет средств бюджетов различных уровней приводится на 2015-2016 г.г. и может уточняться.

Общий объем финансирования Программы на весь период реализации составляет 50,0 тыс.рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Направление мероприятий | Объем финансирования (тыс.руб.) | | |
| 2015 год | 2016 год | Всего |
|  | Разработка памяток, изготовление и распространение агитационных материалов и плакатов анти экстремистской направленности | 25,0 | 25,0 | 50,0 |

# 9. Методика оценки эффективности муниципальной Программы

Оценка эффективности расходования бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы определяется в соответствии со следующей методикой оценки эффективности Программы:

┌──────────────────────────────────────────────────┐

│ Фактические │

│Оценка достижения индикативные показатели │

│плановых индикативных = ──────────────────────── │

│показателей (ДИП) Плановые │

┌────────────────────┐ │ индикативные показатели │

│ Оценка │ └──────────────────────────────────────────────────┘

│ эффективности │ ┌──────────────────────────────────────────────────┐

│ использования │ │ Фактическое использование│

│ бюджетных средств │ │Оценка полноты бюджетных средств │

│ по мероприятиям │ │использования = ─────────────────────────│

│ Программы (О) │ │бюджетных средств Плановое использование │

│ │ │(ПИБС) бюджетных средств │

└─────────┬──────────┘ └──────────────────────────────────────────────────┘

│ ┌─────────┬────────────────────────────┐

│Значение │Эффективность использования │

┌───────────────────────────────┐ │ О │ бюджетных средств │

│ ДИП (оценка достижения │ ├─────────┤ │

│ плановых индикативных │ │более 1,4│очень высокая эффективность │

│ показателей) │ │ │использования расходов │

│О = ───────────────────────── │ │ │(значительно превышает │

│ ПИБС (оценка полноты │ │ │целевое значение) │

│ использования бюджетных │ ├─────────┼────────────────────────────┤

│ средств) │ │ от 1 │высокая эффективность │

│ │ │ до 1,4 │использования расходов │

│Оценка эффективности │ │ │(превышение целевого │

│Программы в целом равна сумме │ │ │значения) │

│показателей эффективности по │ ├─────────┼────────────────────────────┤

│мероприятиям целевой Программы │ │ от 0,5 │низкая эффективность │

└───────────────────────────────┘ │ до 1 │использования расходов (не │

│ │достигнуто целевое значение)│

Оценка эффективности будет тем ├─────────┼────────────────────────────┤

выше, чем выше уровень достижения │менее 0,5│крайне низкая эффективность │

индикативных показателей и меньше │ │использования расходов │

уровень использования бюджетных │ │(целевое значение исполнено │

средств │ │менее чем на половину) │

# └─────────┴────────────────────