

РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Преобразование
муниципальных районов
Челябинской области в
муниципальные округа

ЗАКОНОПРОЕКТ № 40361-8

Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти

Сенатор Российской Федерации А.А.Клишас; Депутат Государственной Думы П.В.Крашенинников

16.12.2021

внесен в Государственную Думу

25.01.2022

принят в первом чтении

22.10.2024

завершился срок сбора предложений по поправкам

ЗАКОНОПРОЕКТ № 40361-8

Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти

Переход к одноуровневой организации местного самоуправления

В основе новой системы организации власти на местах заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению

Местное самоуправление осуществляется в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях (внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ

Муниципальный округ

несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями,

в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления,

которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Переход на одноуровневую систему организации местного самоуправления в Российской Федерации

51 регион

находится на ноябрь 2024 года в той или иной стадии перехода на одноуровневую систему МСУ

20 регионов

полностью перешли на одноуровневую систему МСУ

в т.ч. 24 района (100)

преобразованы в муниципальные округа в соседней Курганской области

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОКРУГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2020-2024

33 муниципальных округа

образовано в стране на 1 января 2020 года

536 муниципальных округов

образовано на ноябрь 2024 года

в 16 раз

увеличилось количество округов с 2020 года

на 27%

выросли доходы преобразованных
муниципальных образований

ПРИЧИНЫ ДИНАМИКИ ПРОЦЕССОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

- Новые вызовы экономической и социальной устойчивости, в том числе внешние
- Повышение требований населения к качеству жизни, скорости и качеству управленческих решений
- Исключительная роль национальных, федеральных и региональных проектов и программ в обеспечении качества жизни населения
- Возрастающие требования к уровню компетенций участников проектов и программ, срокам и качеству их реализации



**Владимир
Владимирович
Путин**

Президент
Российской
Федерации

“Для людей главное, чтобы их вопросы своевременно решались, и, конечно, не имеет никакого значения, какой уровень власти будет при этом задействован: муниципальный, региональный или федеральный”.

Выступление на заседании Совета по развитию местного самоуправления, Ново-Огарёво, 20 апреля 2023 года



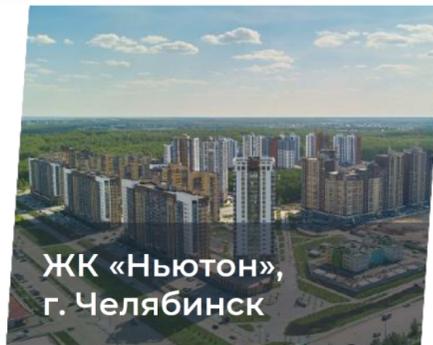
“Только так, безусловно, и должно быть: в нацпроектах недопустимы какие-то «пустышки», проходные, холостые пункты для бюрократической «галочки», то есть без достижения реального результата, практических позитивных изменений в жизни людей”.

Выступление на совещании по экономическим вопросам, Ново-Огарёво, 26 августа 2024 года

НАЦИОНАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ. 2019-2023

2,1 млн м²

введено в действие жилых домов в 2023 г.
Исторический рекорд



ЖК «Ньютон»,
г. Челябинск

264 тыс. м²

расселено аварийного жилья и досрочно завершена программа переселения из аварийного жилья (197 тыс. м² в рамках НП)



Получение новой квартиры, г. Миасс, 2022 г.

4 043 км

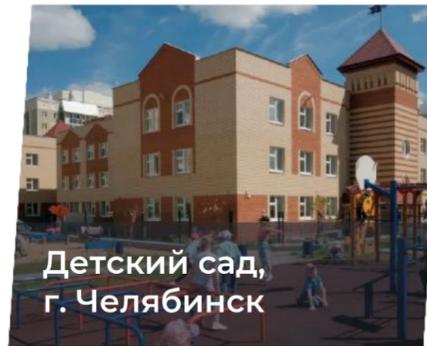
Автодорог приведено в нормативное состояние (1 398,8 км в рамках НП)



Спиральный мост,
г. Бакал

61

детский сад введен в эксплуатацию (60 в рамках НП)



Детский сад,
г. Челябинск

15

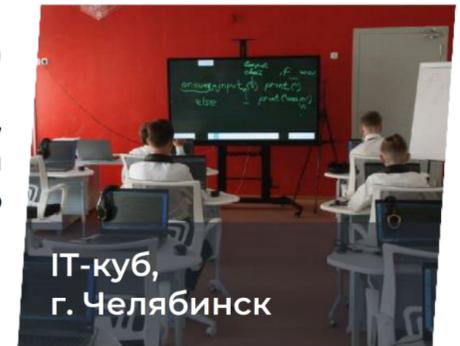
школ построено



СОШ № 47,
г. Магнитогорск

63

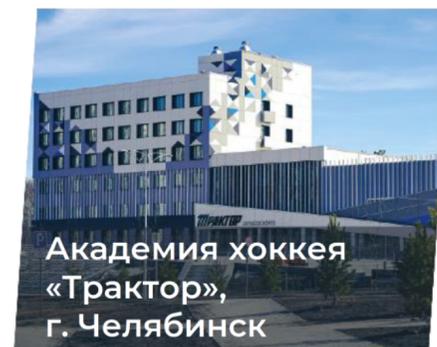
«Точки роста», Кванториума и IT-куба открыто



IT-куб,
г. Челябинск

85

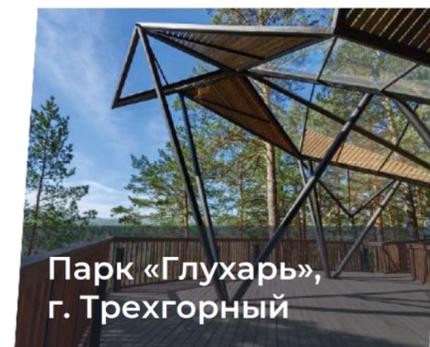
ФОКов, стадионов и площадок для ГТО введено в эксплуатацию (42 в рамках НП)



Академия хоккея «Трактор»,
г. Челябинск

1 769

общественных пространств и дворовых территорий благоустроено



Парк «Глухарь»,
г. Трехгорный

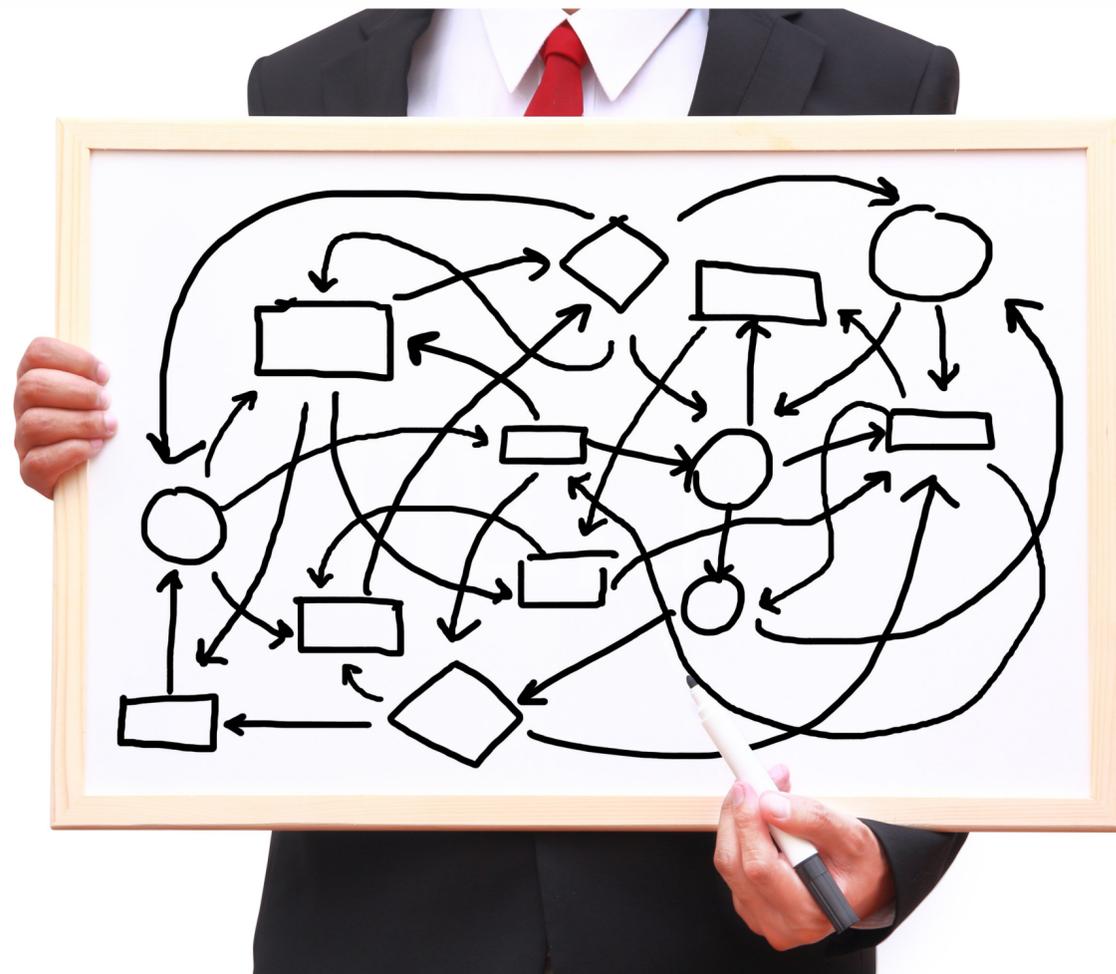
211 тыс. чел.

получили статус самозанятых



Центр «Мой бизнес»,
г. Челябинск

ПРИЧИНЫ ДИНАМИКИ ПРОЦЕССОВ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ



Заложенный в устройстве муниципального района «матрешечный» принцип, усложняющий процесс управления и размывающий зону ответственности, мало соответствует современным требованиям к организации и эффективности публичной власти

ПРЕИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

- Четкая и понятная для населения и государства система управления и ответственности - один глава, одна администрация, один представительный орган, иные органы с общим подчинением
- Не утрачивается доступность МСУ для населения - на территории бывших поселений действуют территориальные отделы, входящие в структуру единой администрации
- Процедура обращения в органы местного самоуправления становится значительно проще и понятнее для жителей. Исключается “административный футбол”
- Устраняется проблема дублирования полномочий, постоянного их перераспределения, неопределенности ответственности

ПРЕИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

- Финансовые, кадровые, организационные ресурсы, полномочия и ответственность консолидируются в единых окружных органах местного самоуправления
- Исключаются случаи несоответствия районного бюджета и бюджетов поселений, временные и организационные затраты на приведение бюджетов в соответствие друг другу
- Консолидация бюджетных средств обеспечивает возможность софинансирования и участия в национальных проектах и программах, позволяет участвовать в более масштабных инвестиционных проектах
- Нет необходимости в трате времени и ресурсов на разработку соглашений и порядка передачи средств

ПРЕИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

- Подготовка и издание НПА, участие в судах, предоставление информации в органы статистики и прочие схожие мероприятия осуществляются силами иных подразделений окружных органов местного самоуправления, а не территориальными отделами
- Упрощение и дополнительные возможности цифровизации документооборота, отсутствие необходимости публикации НПА на уровне каждого поселения влечет прямую экономию средств
- Повышение привлекательности муниципальной службы в бывших поселениях, за счет снижения “бумажной” нагрузки, больших возможностей для развития, служебного роста

ПРЕИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

- Повышаются инвестиционная привлекательность территории, возможности создания новых точек роста и рабочих мест;
- Экономия по единым закупкам направляется на развитие территории;
- Не осуществляется расходов средств местных бюджетов на проведение выборов депутатов советов депутатов в поселениях;
- Выборы первого созыва вновь образованного муниципального округа осуществляются за счет областных средств, а не местных.

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2022 год



Коркинский муниципальный округ;



Нязепетровский муниципальный округ;

2024 год



Пластовский муниципальный округ;



Саткинский муниципальный округ.

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Октябрь 2024 года

Инициативы о преобразовании:



Ашинский муниципальный район;



Еманжелинский муниципальный район;



Кусинский муниципальный район;



Увельский муниципальный район.



**Алексей
Леонидович
Текслер**

Губернатор
Челябинской
области

«Прошу глав активизировать соответствующую работу, разъяснить жителям смысл и преимущество преобразований. Важно максимально приблизить местную власть к людям, сделать муниципальные услуги качественными и доступными для жителей»

**Выступление на областном совещании, Челябинск,
22 октября 2024 года**

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ 2025

14 сентября 2025 года

Единый день голосования - точка обратного отсчета графика мероприятий

до 27 марта 2025 года

Преобразование осуществляется законами Челябинской области, устанавливающими статус и границы муниципального округа

до 7 марта 2025 года

Внесение проектов законов и иных документов в Законодательное Собрание Челябинской области осуществляется представительными органами муниципальных районов

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ 2025

Два ключевых блока мероприятий, необходимых к выполнению в целях преобразования и принятия законов:

**Описание границ
муниципальных округов**

**Выдвижение инициативы и
поддержка объединения
населением, выраженная
представительными органами
муниципального района и
поселений**

ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ

Проводится путем проведения землеустроительных работ и подготовки землеустроительного дела

Необходимо прохождение предварительной государственной экспертизы

Границы требуют согласования представительными органами всех смежных муниципальных образований, включая городские и сельские поселения

до 23 февраля 2025 года

работы должны быть завершены и пройдена предварительная экспертиза

до 28 февраля 2025 года

необходимо согласовать границы со смежными МО

ПОДДЕРЖКА ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ПОСЕЛЕНИЙ

- 1** Принятие районным собранием депутатов решения о выдвижении инициативы и назначении в районе публичных слушаний
- 2** Направление решения в советы депутатов каждого поселения
- 3** Принятие советами депутатов решений о проведении публичных слушаний
- 4** Проведение публичных слушаний в поселениях и в муниципальном районе

ПОДДЕРЖКА ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ПОСЕЛЕНИЙ

5 Принятие советами депутатов решений о выражении согласия (несогласия) населения на объединение

7 Принятие районным собранием депутатов решения о выражении согласия (несогласия) населения на объединение

6 Направление решений советов депутатов в районное собрание депутатов

8 Направление решения в советы депутатов каждого поселения

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ 2025

По итогам завершения комплекса землеустроительных работ и выражения поддержки на объединение:

Принятие районным собранием депутатов решения о законодательной инициативе по внесению в ЗС ЧО проекта областного закона “О статусе и границах муниципального округа Челябинской области”

Направление документов Губернатору Челябинской области для издания постановления о согласовании административно-территориальных преобразований

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ 2025

Набор документов и решений, которые должны быть подготовлены до реализации законодательной инициативы:

Землеустроительное дело и документация

Решения представительных органов смежных МО о согласовании границ

Решения собрания депутатов и советов депутатов поселений о выражении согласия населения на объединение

Решение о законодательной инициативе, проекты областных законов и постановлений ЗС ЧО

Постановление Губернатора Челябинской области о согласовании административно-территориальных преобразований

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ 2025

Переходный период:

С момента вступления в силу закона о статусе и границах до формирования ОМСУ округа

До формирования ОМСУ округа вопросы местного значения решаются ОМСУ района и поселений

Полномочия всех представительных органов прекращаются со дня первого заседания собрания депутатов муниципального округа

Полномочия всех глав прекращаются со дня вступления в должность главы муниципального округа

Полномочия всех администраций прекращаются со дня формирования администрации округа

Полномочия КСП района прекращаются со дня формирования КСП округа

КЛЮЧЕВОЕ УСЛОВИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Часть 3.1-1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ

“Если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется”

Под выражением согласия населения понимается принятие представительным органом решения о выражении согласия (несогласия) населения на объединение

Публичные слушания проводятся в обязательном порядке в районе и в поселениях

Публичные слушания носят рекомендательный характер, но могут существенно влиять на принятие решения представительным органом

**Поддержка населением преобразования требует
планирования и системного проведения
разъяснительной работы с населением уже на
предварительном этапе - до выдвижения инициативы**

ОТДЕЛЬНЫЕ КАТЕГОРИИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Главы поселений

Председатели
советов депутатов

Руководители учреждений
бюджетной сферы

Руководители крупных
предприятий

Заместители глав
поселений

Депутаты советов
депутатов

Сотрудники учреждений
бюджетной сферы

Коллективы предприятий

Сотрудники
администраций
поселений

Сотрудники
аппаратов советов
депутатов

Общественные,
ветеранские организации,
лидеры мнений

Предприниматели,
занятые на подрядах в
поселениях

ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИИ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ:

- Статус населенных пунктов (город, село, поселок и пр.) - не меняется
- Виды (категории) земель, разрешенного использования земельных участков - не меняются
- Документы территориального планирования продолжают действие до принятия единых документов по муниципальному округу
- Органы власти на местах сохраняются (территориальные отделы), однако на них будет снижена нагрузка, не связанная с решением важных для людей вопросов
- В окружной центр за документами ездить не придется. Предоставляются как и ранее на месте
- Льготы, установленные для жителей сельских территорий, сохраняются в полном объеме. Программы по привлечению специалистов продолжают свое действие
- Статус моногорода (при наличии) не утрачивается

- Переоформлять документы граждан не потребуется: адрес, прописка, ИНН, СНИЛС, свидетельства о собственности и другие документы останутся без изменений
- Все обязательства, сложившиеся у района и поселений до преобразования, перейдут к муниципальному округу
- Сокращений сотрудников ОМСУ не произойдет. Фонд оплаты труда и штатная численность будут утверждаться с учетом задачи по укреплению кадрового потенциала муниципальной службы
- Неиспользованные отпуска - не “сгорят”. Выплата компенсаций осуществляется в полном объеме
- Преобразование не влечет реорганизации или ликвидации муниципальных учреждений, так как данные учреждения не являются органами местного самоуправления